

АКТ ПРОВЕРКИ № 7 - 2019

Дата составления акта: 24 октября 2019 г.

Период проведения проверки: с 09 октября 2019 г.
по 22 октября 2019 г.

Объект проверки: Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 88 «Центр развития ребенка «Улыбка» г. Белгорода (МБДОУ д/с № 88), юридический и фактический адрес: 308036, г. Белгород, улица Спортивная, дом 18, ИНН 3123026491.

Форма проведения проверки: Выборочная плановая проверка.

Основание проверки: План проверок заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд и нужд муниципальных бюджетных учреждений городского округа «Город Белгород» по вопросу соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок на 2 полугодие 2019 г., утвержденный приказом руководителя уполномоченного органа, осуществляющего функции контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд от 23.04.2019 г. № 23.

Проверяемый период: 2018 г.

В проверке принимали участие: Сергеева Татьяна Сергеевна – заместитель руководителя департамента экономического развития - начальник управления экономического развития и инвестиций департамента экономического развития администрации города Белгорода.
Глухова Светлана Николаевна - начальник отдела муниципальной экономики, тарифов и контроля в сфере закупок управления экономического развития и инвестиций департамента

экономического развития администрации города Белгорода.

Маслова Галина Николаевна - главный специалист отдела муниципальной экономики, тарифов и контроля в сфере закупок управления экономического развития и инвестиций департамента экономического развития администрации города Белгорода.

За период проверки была проанализирована работа контрактного управляющего муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 88 «Центр развития ребенка «Улыбка» г. Белгорода (далее по тексту МБДОУ д/с № 88). На основании ч. 2 ст. 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту 44-ФЗ), приказом от 09.01.2018 г. № 12/1 контрактным управляющим назначена Криковцова Виктория Викторовна и утверждено Положение о контрактном управляющем муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 88 «Центр развития ребенка «Улыбка» г. Белгорода.

В соответствии с ч. 6 ст. 38 44-ФЗ контрактный управляющий Криковцова В.В. имеет диплом о профессиональной переподготовке от 23.03.2017 г. № 312405223919 регистрационный номер ППП 0037 по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 260 ч.

Проверка включает два этапа:

- закупки в стадии размещения на момент проверки (п.1);
- проверка по завершённым (размещённым) заказам за 2018 г. (п.2-4).

1. На момент проведения проверки отсутствуют закупки, находящиеся в стадии размещения, поэтому нет оснований для проведения первого этапа проверки в соответствии с 44-ФЗ.

Предписание по первому этапу проверки не выдано.

2. При анализе плана - графика размещения закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2018 г. установлено: объемы закупок, запланированные в плане - графике, выполнены. За период 2018 г. произошла корректировка плана-графика 40 раз. Планы - графики утверждаются в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности. План финансово-хозяйственной деятельности МБДОУ д/с № 88 на 2018 г. утвержден руководителем управления образования администрации города Белгорода, 22.01.2018 г. в соответствии с установленными требованиями. План - график заказчика утвержден 24.01.2018 г. План - график должен быть размещен в течение 3 рабочих дней с даты его утверждения. План - график заказчика на 2018 г. размещен в ЕИС 24.01.2018 г. Сроки соблюдены.

3. Реестры закупок формируются без нарушений.

4. В период с 01.01.2018 г. по 31.12.2018 г. заказчиком по 44-ФЗ всего заключено **200** контрактов, договоров гражданско - правового характера на общую сумму **15 926 082,0** руб., в том числе:

4.1. 2 контракта с субъектами естественных монополий (п.1 ч.1 ст.93 44-ФЗ) на сумму 706 988,7 руб., 1 контракт содержит нарушения 44-ФЗ:

- контракт от 14.02.2018 г. № 7045/01-2018 (реестровый номер 3312302649118000012) на оказание услуг по холодному водоснабжению и водоотведению с ГУП «Белгородский водоканал» на сумму 689 988,6 руб. Копия заключенного контракта размещена в ЕИС 15.02.2018 г. без являющегося его неотъемлемой частью приложения № 1, что свидетельствует о нарушении ч. 3 ст. 103 44-ФЗ.

4.2. 1 контракт с гарантирующим поставщиком электрической энергии (п. 29 ч.1 ст. 93 44-ФЗ) от 29.12.2017 г. № 5284563 (реестровый номер 3312302649118000001) с АО «Белгородская сбытовая компания» на сумму 467 994,7 руб. Информация о заключенном контракте размещена в ЕИС 12.01.2018 г. (должна быть размещена в течение 3 рабочих дней, до 11.01.2018 г. включительно). Таким образом, нарушены нормы ч.3 ст. 103 44-ФЗ.

4.3. 2 контракта с единственным поставщиком, не являющимся субъектом естественных монополий (п.8 ч.1 ст.93 44-ФЗ) на сумму 1 971 130,2 руб., 1 из которых содержит нарушения 44-ФЗ:

- контракт от 20.11.2018 г. № 2660 (реестровый номер 3312302649118000031) на оказание услуг по теплоснабжению с ПАО «Квадра» на сумму 483 440,0 руб. Информация об исполнении (расторжении) контракта содержит в ЕИС документы, подтверждающие исполнение условий контракта в части оплаты и в части приемки поставленного товара, относящиеся к нескольким контрактам, заключенным с указанным поставщиком.

4.4. 57 контрактов - способом открытого аукциона в электронной форме, 12 из которых заключены с единственным поставщиком по п. 25.1 ч.1 ст. 93 44-ФЗ (вследствие признания торгов несостоявшимися) на общую сумму 9 409 457,5 руб. 13 контрактов содержат нарушения 44-ФЗ:

- контракт от 15.01.2018 г. № Ф.2017.644783 (реестровый номер 3312302649118000008) на поставку продуктов питания с ИП Левшина Т.К. на сумму 130 302,0 руб. Информация о заключенном контракте размещена в ЕИС 23.01.2018 г. (должна быть размещена в течение 3 рабочих дней, до 18.01.2018 г. включительно). Таким образом нарушены нормы ч. 3 ст. 103 44-ФЗ;

- контракт от 15.01.2018 г. № Ф.2017.641084 (реестровый номер 3312302649118000009) на поставку продуктов питания с ИП Ильякова Н.И. на сумму 59 908,4 руб. Информация о заключенном контракте размещена в ЕИС 23.01.2018 г. (должна быть размещена в течение 3 рабочих дней, до 18.01.2018 г. включительно). Таким образом нарушены нормы ч. 3 ст. 103 44-ФЗ;

- контракт от 15.01.2018 г. № Ф.2017.638297 (реестровый номер 3312302649118000007) на поставку продуктов питания с ООО «Продуктсервис» на сумму 124 500,0 руб. Информация о заключенном контракте размещена в ЕИС 23.01.2018 г. (должна быть размещена в течение 3 рабочих дней, до 18.01.2018 г. включительно). Таким образом нарушены нормы ч. 3 ст. 103 44-ФЗ;

- контракт от 11.01.2018 г. № Ф.2017.634009 (реестровый номер 3312302649118000003) на поставку продуктов питания с ООО «Продуктсервис» на сумму 406 100,0 руб. Информация о заключенном контракте размещена в ЕИС 22.01.2018 г. (должна быть размещена в течение 3 рабочих дней, до 16.01.2018 г.). Таким образом нарушены нормы ч. 3 ст. 103 44-ФЗ;

- контракт от 10.01.2018 г. № Ф.2017.617667 (реестровый номер 3312302649118000004) на поставку продуктов питания с ООО «Нежеголь МК» на сумму 1 123 500,0 руб. Информация о заключенном контракте размещена в ЕИС 22.01.2018 г. (должна быть размещена в течение 3 рабочих дней, до 15.01.2018 г. включительно). Таким образом нарушены нормы ч. 3 ст. 103 44-ФЗ;

- контракт от 10.01.2018 г. № Ф.2017.612022 (реестровый номер 3312302649118000005) на поставку продуктов питания с ООО «Нежеголь МК» на сумму 415 670,0 руб. Информация о заключенном контракте размещена в ЕИС 22.01.2018 г. (должна быть размещена в течение 3 рабочих дней, до 15.01.2018 г.). Таким образом нарушены нормы ч. 3 ст. 103 44-ФЗ;

- контракт от 11.01.2018 г. № Ф.2017.618533 (реестровый номер 3312302649118000002) на поставку продуктов питания с ООО «Черноземье» на сумму 432 400,0 руб. Информация о заключенном контракте размещена в ЕИС 22.01.2018 г. (должна быть размещена в течение 3 рабочих дней, до 16.01.2018 г.). Таким образом нарушены нормы ч. 3 ст. 103 44-ФЗ;

- контракт от 12.01.2018 г. № Ф.2017.615746 (реестровый номер 3312302649118000006) на поставку продуктов питания с ООО «Ваш хлеб» на сумму 278 223,4 руб. Информация о заключенном контракте размещена в ЕИС 22.01.2018 г. (должна быть размещена в течение 3 рабочих дней, до 17.01.2018 г.). Таким образом нарушены нормы ч. 3 ст. 103 44-ФЗ.

Контракты на поставку продуктов питания, заключенные с ИП Киданов Е.А.:

- от 02.07.2018 г. № Ф.2018.295480 (реестровый номер 3312302649118000022) на сумму 54 620,0 руб. сроком исполнения до 31.12.2018 г.;

- от 24.07.2018 г. № Ф.2018.353354 (реестровый номер 3312302649118000024) на сумму 14 495,7 руб. сроком исполнения до 31.12.2018 г.;

- от 06.10.2017 г. № Ф.2017.424367 (реестровый номер 3312302649117000028) на сумму 140 420,0 руб. сроком исполнения до 31.07.2018 г.;

- от 29.11.2017 г. № Ф.2017.511370 (реестровый номер 3312302649117000039) на сумму 26 433,2 руб. сроком исполнения до 31.07.2018 г.;

- от 12.12.2017 г. № Ф.2017.539401 (реестровый номер 3312302649117000046) на сумму 140 068,0 руб. сроком исполнения до 30.07.2018 г.

До настоящего времени указанные контракты не исполнены в связи с возникшими разногласиями в отношении качества поставляемого товара. Контрактным управляющим предоставлена пояснительная записка о том, что в адрес ИП Киданов Е.А., начиная с июля 2018 г., неоднократно направлялись

соглашения о расторжении контрактов. Ответ не был получен. В феврале 2019 г. повторно были направлены соглашения о расторжении контрактов с указанием на то, что в случае повторного отклонения от подписания данных соглашений, контракты будут расторгнуты в судебном порядке. В настоящее время идет подготовка документов для подачи искового заявления в суд.

4.5. 106 гражданско - правовых договоров малого объема (до 100 тыс. руб.), которые финансируются за счет средств городского бюджета на сумму 1 659 779,5 руб., что соответствует п. 4 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ (данный объем закупок не превышает 2 млн. руб.).

При заключении следующих гражданско-правовых договоров не указано условие о том, что цена договора является твердой и определяется на весь срок исполнения договора (п. 2. ст.34 44 - ФЗ), при этом административная ответственность за указанное нарушение нормами КоАП РФ не предусмотрена:

- договор от 02.04.2018 г. № 185 на поставку товаров с ИП Дудинов Александр Павлович на сумму 4 600,0 руб.;

- договор от 15.05.2018 г. № 10/05 на оказание услуг с ООО «Белавто» на сумму 3 200,0 руб.;

- договор от 15.05.2018 г. № 11/05 на оказание услуг с ООО «Белавто» на сумму 3 200,0 руб.;

- договор от 15.05.2018 г. № 15-1/05 на оказание услуг с БОГУП «Облдорснаб» на сумму 3 720,0 руб.;

- договор от 22.05.2018 г. № 41653066 на оказание услуг с ПАО «МРСК Центра» на сумму 2 220,0 руб.;

- договор от 13.06.2018 г. № ББ-423/18 на оказание услуг с ФБУ «Белгородский ЦСМ» на сумму 8 257,0 руб.;

- договор от 14.06.2018 г. № 86 на оказание услуг с ИП Компаниец Д.В. на сумму 4 000,0 руб.;

- договор от 03.09.2018 г. № 2116 на оказание услуг с ООО ЦИТ «Аверс» на сумму 9 600,0 руб.;

- договор от 10.12.2018 г. № 0306-2700 С на оказание услуг с ФГАОУ ВО «Белгородский государственный национальный исследовательский университет» на сумму 2 298,2 руб.

4.6. 32 гражданско-правовых договоров (до 400 тыс. руб.) на сумму 1 710 731,4 руб., что соответствует п. 5 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ, нарушений не содержат.

5. В соответствии с ч. 1 ст. 30 44 - ФЗ объем закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций должен составлять не менее 15,0 % совокупного годового объема закупок в случае проведения закупок способами: открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений (п.1 ч.1 ст.30 44 - ФЗ). Объем закупок, осуществленных МБДОУ д/с № 88 в 2018 г. у СМП, СОНО, составил 69 %. Отчет об объеме закупок у СМП и СОНО должен быть размещен в ЕИС в срок до 01.04.2019 г. (ч. 4 ст. 30 44-ФЗ). Фактически отчет размещен 26.03.2019 г. Сроки соблюдены.

Выводы комиссии по результатам проверки:

В связи с истечением срока давности привлечения виновных лиц к административной ответственности, руководствуясь п. 3 ч. 3 и ч. 13 ст. 99 44 - ФЗ, комиссия считает нецелесообразным передачу материалов проверки в Федеральную антимонопольную службу по Белгородской области.

Рекомендуем:

- соблюдать нормы ч. 3 ст. 103 44-ФЗ - своевременно размещать в ЕИС информацию и документы, размещение которых предусмотрено законодательством о контрактной системе, при проведении электронного аукциона, осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

- размещать в ЕИС все приложения, имеющиеся к контрактам, поскольку они являются неотъемлемой частью контрактов (ч. 3 ст. 103 44-ФЗ);

- предусматривать в гражданско-правовых договорах условие о том, что цена является твердой и определяется на весь срок исполнения договора (ч. 2 ст. 34 44-ФЗ);

- своевременно осуществлять претензионно - исковую деятельность;

- подтверждать исполнение условий контракта в части оплаты и в части приемки поставленного товара документами, которые относятся к конкретным контрактам в соответствии с нормами 44-ФЗ, при размещении их в ЕИС;

- строго соблюдать законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок.

Лица, виновные в нарушении законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско - правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации (ст. 107 44-ФЗ).

Настоящий акт составлен в 2-х экземплярах на 6 листах.

**Заместитель руководителя департамента
экономического развития- начальник управления
экономического развития и инвестиций**



Т.С.Сергеева

**Начальник отдела муниципальной
экономики, тарифов и контроля в сфере закупок**



С.Н.Глухова

**Главный специалист отдела муниципальной
экономики, тарифов и контроля в сфере закупок**



Г.Н.Маслова

С актом ознакомлен, один экземпляр получен:



Т.В.Лазарева

Старший воспитатель МБДОУ д/с № 88

« 24 » октября 2019 г.